

EXPUNERE DE MOTIVE

România, găsindu-se într-o perioadă dificilă de tranziție structurală a economiei, de la economia de tip dirijist la cea liberă, de piață, are la dispoziție pentru redresare în domeniul investițiilor, prin care se pot revigora și alte domenii economice importante, participante - direct sau indirect - la realizarea acestora, fenomenul investițional fiind unul dintre factorii importanți de redresare și stabilizare în perioade de criză sau recesiune economică.

În aceste condiții se conturează necesitatea perfecționării cadrului legislativ în domeniul autorizării executării lucrărilor de construcții, ca premiză a unei dezvoltări funcționale, echilibrate și armonioase a localităților și a investițiilor în general, precum și ca o componentă de bază a asigurării calității construcțiilor.

Actualul sistem legislativ în domeniul autorizării executării lucrărilor de construcții a fost adoptat în anul 1991, odată cu apariția Legii nr.50, concepută a înlocui vechea legislație în domeniu, care datează din anul 1958 (Decretul nr.144).

Legea nr.50/1991 a avut meritul de a fi așezat pe noi baze procesul autorizării, dar, totodată, datorită ambiguităților și lipsei de coerență a multor aspecte constituente ale textului, a permis multe interpretări ale fenomenului în sine.

În aceste condiții, în timp s-a simțit necesitatea îmbunătățirii cadrului legislativ :

- Prin Ordonanța Guvernului nr.4/1994 s-au realizat modificarea cuantumului amenzilor contravenționale și nominalizarea Inspecției de Stat în Construcții, Lucrări Publice, Urbanism și Amenajarea

Teritoriului ca factor de control al statului în procesul autorizării.

- Prin Legea nr.125/1996 s-au înăspriț sancțiunile, prin introducerea faptelor infracționale, coroborate cu ridicarea, în continuare, a cuantumului amenzilor contravenționale, în paralel cu acestea, s-a instituit procedura de intrare în legalitate a construcțiilor începute nelegal, dar care pot fi asimilate unui context urban dat și s-au pus bazele competențelor de proiectare în domeniul construcțiilor

Datorită păstrării, în continuare, a multor lacune, ambiguități și disfuncționalități generatoare de situații confuze sau de imposibilitatea de a acționa rapid și ferm pentru curmarea ilegalităților, s-a simțit necesară, din nou, revizuirea textului legii.

Pentru aceasta, noul text și-a propus clarificarea și statuarea direcțiilor de abordare a procesului de autorizare a executării lucrărilor de construcții, urmărind :

1. Îmbunătățirea și simplificarea procedurii de autorizare, prin explicitarea elementelor constituente și determinante, atât în corpul legii (definirea autorizațiilor, certificatului de urbanism, a lucrărilor care se autorizează sau care sunt exceptate de la autorizare, competențelor de emitere a actelor de autoritate), cât și în anexa 1, prin care se redefinesc - prin simplificare - structura și competențele de avizare și de aprobare a documentațiilor urbanistice.

De asemenea, prin conținutul "Normelor metodologice cuprinzând procedura de autorizare, formularele și conținutul - cadru de întocmire a documentațiilor de urbanism și amenajarea teritoriului, precum și al proiectului tehnic" care vor înlocui actualul Ordin al Ministerului Lucrărilor Publice și Amenajării Teritoriului nr.91/1991, se vor detalia toate aspectele practice în ceea ce privește activitatea de autorizare.

2. Întărirea controlului privind disciplina în construcții

și urbanism, prin diversificarea aspectelor de urmărit și acordarea de abilitări suplimentare organelor de control, inclusiv Inspecției de Stat în Construcții, Lucrări Publice, Urbanism și Amenajarea Teritoriului.

3. Perfecționarea cadrului legislativ în domeniul autorizării executării lucrărilor de construcții, ca premiză a unei dezvoltări funcționale, echilibrate și armonioase a localităților pe baza "Planurilor de amenajare a teritoriului", a "Proiectelor urbanistice generale, zonale, ori de detaliu" și a "Regulamentelor locale de urbanism" precum și ca o componentă de bază a asigurării calității construcțiilor, în armonizare cu prevederile legislative din domeniul administrației publice locale.

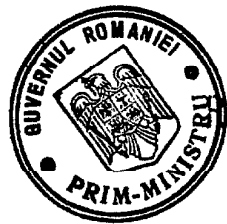
4. Restrângerea posibilităților de manifestare a corupției, prin eliminarea ambiguităților și a formulărilor echivoce, prin explicitarea termenilor definitorii din textul legii (în Anexa 2) și prin descrierea metodică a procesului autorizării.

5. Eficientizarea acțiunii de instaurare a disciplinei în autorizare și în urbanism, prin accentuarea rolului coercitiv al sancțiunilor contravenționale. Astfel, se adoptă o nouă grilă a cuantumului amenzilor și înlocuirea - în domeniul autorizării construcțiilor - a prevederii cu privire la posibilitatea achitării în 48 de ore a jumătății minimului amenzii, cu posibilitatea de a se achita, în același termen, jumătate din amenda stabilită.

6. Îmbunătățirea prevederilor privind reintrarea în circuitul civil al terenurilor ocupate în mod abuziv după 1990 cu construcții, dar care nu intră în contradicție cu documentațiile de urbanism (avizate și aprobate), prin eliminarea actualelor prevederi privind prescrierea după 2 ani a posibilității de constatare și sancționare a contravențiilor și înlocuirea acestora prin dispozițiuni conforme cerințelor legale de calitate și recepție a construcțiilor.

Prezentele propuneri de modificare și completare ale Legii nr.50/1991, republicată, sunt formulate și în concordanță cu solicitările Prefecturilor și Consiliilor județene și locale.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării construcțiilor și unele măsuri pentru realizarea locuințelor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM-MINISTRU,

Radu Vasile